



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

BURSA OSMANGAZİ BELEDİYESİ
2016 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylül 2017

Ek-2 : SONRAKİ DENETİMLERDE İZLEMeye ALINACAK BULGULAR

BURSA OSMANGAZİ BELEDİYESİ

1: İşçilerin Başka Kamu Kurumlarında Kanunda Belirtilen Sürelerden Fazla Geçici Olarak Görevlendirilmesi

Kurum kadrosunda bulunan dört işçi 2009 yılında 6 ay süreyle Bursa Büyükşehir Belediyesine geçici iş sözleşmesiyle görevlendirilmesinden sonra günümüze kadar herhangi bir sözleşme yenilemesi yapılmadan kanunda belirtilen sürelerle aykırı olarak, 2016 yılı sonu itibariyle 7 yıl 9 aydır geçici olarak Bursa Büyükşehir Belediyesinde çalışmakta olup, tüm mali ve sosyal hakları kurum tarafından ödenmektedir.

4857 sayılı İş Kanunu'nun 7'nci maddesine göre; “İşveren, devir sırasında yazılı rızasını almak suretiyle bir işçiyi; holding bünyesi içinde veya aynı şirketler topluluğuna bağlı başka bir işverende veya yapmakta olduğu işe benzer işlerde çalıştırılması koşuluyla başka bir işverene iş görme edimini yerine getirmek üzere geçici olarak devrettiğinde geçici iş ilişkisi gerçekleşmiş olur. Bu halde iş sözleşmesi devam etmekle beraber, işçi bu sözleşmeye göre üstlendiği işin görülmesini, iş sözleşmesine geçici iş ilişkisi kurulan işverene karşı yerine getirmekle yükümlü olur. Geçici iş ilişkisi kurulan işveren işçiye talimat verme hakkına sahip olup, işçiye sağlık ve güvenlik risklerine karşı gerekli eğitimi vermekle yükümlüdür.

Geçici iş ilişkisi altı ayı geçmemek üzere yazılı olarak yapılır, gerektiğinde en fazla iki defa yenilenebilir.” denilmektedir.

Geçici iş ilişkisi niteliği icabı belli bir süre için yapılır. Dolayısıyla kanunda belirtilen sürenin dolması ile birlikte geçici iş ilişkisi sona erecektir. İş Kanunu bu süreyi altı ay olarak belirtmiş ve en fazla iki kez yenilenmesine izin vermiştir. Bu sürelerden sonra Osmangazi Belediyesi, ilgili işçilerin mali ve sosyal haklarını ödememesi gerekmekte olup bu hakların görevlendirildikleri Bursa Büyükşehir Belediyesi tarafından karşılanması gerekmektedir.

Yukarıda yapılan açıklamalar çerçevesinde başka kamu kurum ve kuruluşlarında geçici olarak görevlendirilen işçilerin geçici iş ilişkisi sona ermesine rağmen geçici görevli olarak çalıştıkları idarede çalışmaya devam etmeleri neticesinde, ücret ve fazla mesai gibi haklarının tamamı Kurum bütçesinden ödenmektedir.

Kamu idaresi cevabında; Bursa Büyükşehir Belediyesinde geçici iş ilişkisi kurularak görevlendirilen Habib ŞENEL' in geçici görevi sona erdirilerek 17/05/2017 tarihinden itibaren

Belediyemizde görevlendirilmiştir. Diğer 3 (üç) personeline geçici görevlerinin sona erdirilmesi için yazı yazılmıştır.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında bulgu konusu hususlara dikkat edileceği belirtilmiştir. Bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.

2: Bütçe Emanetleri Hesabından Yapılan Ödemelerde Muhasebe İşlem Fişine Bağlanması Gereken Belgelerin Eklenmemesi

Kurumun Bütçe Emanetleri Hesabından yapılan ödemelerde, ödenecek tutarların bütçe emanetlerine alınması sırasında oluşturulan muhasebeleştirme belgesinin bir nüshası muhasebe işlem fişine eklenmemektedir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 249'uncu maddesinde; Bütçe emanetlerinden yapılacak ödemelere ilişkin düzenlemeler yer almaktadır. Maddede bütçe emanetine alınan tutarlardan gerek mali yıl içinde, gerekse yılı geçtikten sonra yapılacak ödemeler için muhasebe işlem fişi düzenleneceği, bütçe emanetlerine alınan tutarların muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre ilgililerine ödeneceği, tutarın emanete alınması sırasında istihkak sahibine verilen veya istihkak sahibine verilemediği için muhasebe biriminde saklanan muhasebeleştirme belgesinin bir nüshasının muhasebe işlem fişine bağlanacağı belirtilmiştir.

Yönetmeliğin bu hükmüne istinaden, bütçe emanetlerinden yapılan ödemelerin nitelikli bir şekilde takip edilmesi için ve ödemenin hangi tahakkuk işlemine ait olduğunun görülebilmesini sağlamak amacıyla ilgili muhasebeleştirme belgesinin bir nüshasının, bütçe emanetleri hesabından yapılan ödemelerde muhasebe işlem fişine bağlanmalıdır.

Kamu idaresi cevabında; Bütçe emanetine alınan tutarların muhasebeleştirme belgelerinin bir nüshası bütçe emanetleri hesabından yapılan ödemeler için 2017 yılının başından itibaren muhasebe fişine bağlanmaya başlanmıştır.

Sonuç olarak Kamu idaresi cevabında bulgu konusu hususa dikkat edileceği belirtilmiş olup, bulgu konusu tespitin devam edip etmediği takip eden denetimlerde izlenecektir.